

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21), članaka 48., 49., 50. i 51. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (Narodne novine br. 66/21) te članka 34. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ broj 9/21), Gradsko vijeće Grada Otočca na 4. sjednici održanoj dana 23.12.2021. godine, donosi

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE  
ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA OTOČCA  
ZA VREMENSKO RAZDOBLJE OD 2022. DO 2025. GODINE**

**I. UVOD**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji

h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Grad Otočac dužan je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) (u daljnjem tekstu: *Zakon*) utvrđeno je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

## **II. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA OTOČCA**

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite na području nadležnosti, Grad Otočac planira kontinuirano provoditi sljedeće mjere i aktivnosti:

### ***1. Preventivne aktivnosti***

- Jačanje i nadopunjavanje spremnosti postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite (osposobljavanje sudionika i pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite)
- Planiranje i provođenje vježbi u sustavu civilne zaštite
- Provođenje sustavne edukacije o podizanju svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste
- Provođenje sustavne edukacije djece predškolske i školske dobi u cilju podizanja svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste, u suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, Područnim uredom civilne zaštite Rijeka – Službom civilne zaštite Gospić (PUCZ Rijeka – SCZ Gospić)
- Planiranje korištenja prostora i provedba mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja
- Usklađivanje mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja sa zahtjevima Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac
- Korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture
- Javno informiranje i suradnja s medijima

## *2. Planske aktivnosti*

- Revizija postojeće Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac (prepoznavanje i utvrđivanje novih mogućih rizika-prijetnji/analiziranje novih scenarija)
- Kontinuirano ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite Grada Otočca
  - Povezivanje sustava i institucija za postupanje u slučaju prijetnji
  - Sustavno osposobljavanje i nabava opreme za pripadnike operativnih snaga

### **III. CILJEVI DONOŠENJA SMJERNICA**

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Otočca (u daljnjem tekstu: Smjernice) donose se u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, sveukupnog cilja, konkretnih koraka u području civilne zaštite, potrebnih mjera poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine te planiranja osiguranja financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine i to na svim subpodručjima civilne zaštite.

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje procjene rizika od velikih nesreća i plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite u cilju postizanja najvišeg standarda potrebnog za provedbu zadaća svih operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Grad Otočac u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti, kako za prevenciju, tako i za reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa u svrhu minimiziranja štetnih posljedica.

Smjernicama se, na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti (život i zdravlje ljudi, gospodarstvo te društvena stabilnost i politika), koje su izložene utjecajima prijetnji, s nositeljima njihovog provođenja.

Na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite Smjernicama se utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja te razvijanja rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama. Smjernicama se usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno temeljnih operativnih kapaciteta (operativne snage vatrogastva, operativne snage Hrvatskog Crvenog križa i operativnih snaga HGSS-a) koji su od značaja za reagiranje u velikim nesrećama te poboljšavanje planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj

nesreći.

Temeljem *Zakona* Grad Otočac je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih snaga sustava civilne zaštite na svojem području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Otočca.

Ciljevi u razvoju civilne zaštite utvrđuju se na temelju izrađene Procjene rizika od velikih nesreća, s naglaskom na:

- preventivne mjere koje se povezuju s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite,
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Sveukupni cilj ovih Smjernica je uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite i povezivanje svih sudionika: operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

#### **IV. RAZRADA SMJERNICA**

Pojedinačni ciljevi (subpodručja) Smjernica definirani su kroz normativno uređenje i planske dokumente, operativne snage sustava civilne zaštite te osposobljavanje i vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Otočca.

##### **1. Planski dokumenti**

Stupanjem na snagu *Zakona*, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bile su dužne izraditi planske dokumente (procjenu rizika od velikih nesreća za svoje područje i plan djelovanja civilne zaštite) s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u cilju odgovora na velike nesreće i katastrofe. Kako je definirano člankom 97. stavak 1. *Zakona*, navedenu obvezu jedinice su bile dužne izvršiti u roku od dvije godine od stupanja na snagu Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, a koji je stupio na snagu 01.06.2017. godine.

Grad Otočac i Gradonačelnik, kao nositelj i glavni koordinator, je temeljem članka 17. *Zakona* o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) i Odluke o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, donio i dao Gradskom vijeću na usvajanje Nacrt Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac. Gradsko vijeće Grada Otočca je potom, na 6. sjednici održanoj 14.05.2018. godine, donijelo Zaključak o donošenju procjene rizika od velikih

nesreća za Grad Otočac (KLASA: 810-03/17-01/21; URBROJ: 2125/02-01-18-15), a sve u skladu s Pravilnikom o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br. 65/16).

Procjena rizika od velikih nesreća bila je temelj izrade Plana djelovanja civilne zaštite Grada Otočca te je, sukladno navedenom, Gradonačelnik, kao izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, temeljem članka 17. stavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine br. 82/15), a sukladno odredbama Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (Narodne novine br. 49/17), donio Plan djelovanja civilne zaštite Grada Otočca.

Također, po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća, usvojene su sljedeće odluke kojima su imenovani članovi operativnih snaga sustava civilne zaštite za područje Grada Otočca:

- Odluka o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite za područje Grada Otočca
- Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite
- Odluka o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Otočca
- Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca

Nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, dužni su kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje, sukladno promjenama u normativnom području, procjenama rizika ili metodološkim promjenama, provoditi njihovo usklađivanje. Postupak usklađivanja planskih dokumenata vrši se na dva načina, sukladno članku 57. stavak 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (Narodne novine br. 66/21) :

- redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz sadržaja dokumenata koje, što se tiče procedure, ne implicira identičan postupak kao prilikom njihovog usvajanja, ali se o provedenom postupku vodi službena zabilješka,
- suštinske promjene u njihovom sadržaju, na temelju promjena u normativnom području, stanja u prostoru i povećanja urbane ranjivosti, koje zahtijevaju intervencije u drugim planskim dokumentima iste ili niže hijerarhijske razine, koje impliciraju identičan postupak usvajanja izmijenjenih i dopunjenih dokumenata kao prilikom njihovog usvajanja.

Sukladno članku 8. stavcima 2. i 3. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br. 65/16), propisano je da se procjena rizika od velikih nesreća izrađuje najmanje jednom u tri godine te se njezino usklađivanje i usvajanje mora provesti do kraja mjeseca ožujka u svakom trogodišnjem ciklusu. Procjena rizika od velikih nesreća može se izrađivati i češće, ako u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika ili ako se prepozna nova prijetnja.

U narednom periodu Grad Otočac ima obvezu, temeljem *Zakona*, osigurati/planirati/donesti sljedeće planske dokumente i aktivnosti prikazane u *Tablici 1*.

Tablica 1: Pregled planskih dokumenata i aktivnosti s područja civilne zaštite

R.br.	Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelji	Rok izvršenja	Napomena
1.	Godišnja Analiza stanja sustava civilne zaštite	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje – vezano uz donošenje Proračuna	/
2.	Godišnji Plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje – vezano uz donošenje Proračuna	/
3.	Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 4 godine – vezano uz donošenje Proračuna	/
4.	Procjena rizika od velikih nesreća	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 3 godine	Ažuriranja kontinuirano/ prema potrebi
5.	Plan djelovanja civilne zaštite	Izvršno tijelo	U roku od 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća	Ažuriranja jednom godišnje/prema potrebi
6.	Plan vježbi civilne zaštite	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
7.	Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje/do 30. studenog u tekućoj godini	/
8.	Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH na području Grada Otočca	Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH
9.	Plan mjera civilne zaštite i aktivnosti koje se odnose na zaštitu turista	Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od

					interesa za RH
10.	Stožer civilne zaštite	Ažuriranje podataka članova Stožera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
		Osposobljavanje preostalih članova Stožera civilne zaštite koji još uvijek nisu osposobljeni	Izvršno tijelo	Prvo polugodište 2022.	U suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, PUCZ Rijeka - SCZ Gospić
		Sazivanje redovnih/izvanrednih sjednica Stožera civilne zaštite	Načelnik/zamjenik načelnika Stožera	Minimalno dva puta godišnje/po potrebi	/
11.	Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici	Redovno ažuriranje baze podataka povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	Izvršno tijelo	Kontinuirano	Imenovanje po mjesnim odborima za grupe naselja
		Osposobljavanje povjerenika civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	U suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, PUCZ Rijeka - SCZ Gospić
		Osiguravanje uvjeta za raspoređivanje na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih povjerenika	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
12.	Koordinatori na lokaciji	Načelnik Stožera civilne zaštite	Redovno ažuriranje baze podataka	/	
13.	Poduzimanje preventivno-planskih aktivnosti za reagiranje u slučaju izvanrednih događaja uzrokovanih nepovoljnim vremenskim uvjetima u zimskom razdoblju	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	
14.	Osiguravanje uvjeta za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	
15.	Osiguravanje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	

	mjera civilne zaštite			
16.	Kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključiti materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
17.	Osiguravanje financijskih sredstava za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
18.	Donošenje odluka iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguranja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
19.	Sufinanciranje projekata i programa za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture civilne zaštite	Predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
20.	Javno informiranje i informiranje medija – edukacija stanovništva o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća	Načelnik /zamjenik načelnika Stožera	Kontinuirano	/
21.	Uspostavljanje vođenja evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama	Izvršno tijelo	Po nastanku velike nesreće i/ili katastrofe	/

## 2. Operativne snage sustava civilne zaštite

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Otočca provode sljedeće operativne snage:

1. Stožer civilne zaštite Grada Otočca
2. Operativne snage vatrogastva: Vatrogasna zajednica Grada Otočca
3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa: Gradsko društvo Crvenog križa Otočac
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja: HGSS – Stanica Gospić
5. Udruge
6. Povjerenici civilne zaštite
7. Koordinator na lokaciji
8. Pravne osobe od posebnog interesa za sustav civilne zaštite za Grad Otočac, a koje postupaju sukladno svojim operativnim planovima

Na temelju članka 17. stavak 3. podstavak 6. *Zakona*, Gradonačelnik je odgovoran za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite. U

skladu s podstavkom 2. istog članka i stavka, Gradonačelnik donosi plan vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite u cilju definiranja snaga i materijalno-tehničkih sredstava kojima se raspolaže u slučaju pojave ugroze te uspostavljanja sustava jasnih ovlasti i nadležnosti odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Temeljem Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite (Narodne novine br. 75/16) ustrojena je evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Otočca, a podaci o pripadnicima operativnih snaga kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

## **2.1. Stožer civilne zaštite Grada Otočca**

Stožer civilne zaštite Grada Otočca je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Odluku o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite za područje Grada Otočca, KLASA: 810-01/21-01/09; URBROJ: 2125/02-03-21-2, donio je Gradonačelnik Grada Otočca dana 02.07.2021. godine.

Stožer civilne zaštite Grada Otočca sastoji se od načelnika Stožera, zamjenika načelnika Stožera te 9 članova.

Kontakt podaci Stožera civilne zaštite (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi te ostali podaci) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

Način rada Stožera civilne zaštite Grada Otočca uređen je Poslovníkom o radu Stožera civilne zaštite Grada Otočca, KLASA: 810-03/17-01/08; URBROJ: 2125/02-03-17-1, kojeg je donio Gradonačelnik Grada Otočca dana 11.07.2017. godine.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- kontinuirani rad svih članova Stožera civilne zaštite,
- osposobljavanje koje provodi MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite, PUCZ Rijeka - SCZ Gospić, prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite kojeg donosi ministar, u roku od godine dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite,
- održavanje sjednica Stožera civilne zaštite u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa, najmanje dva puta godišnje, posebice uoči protupožarne sezone kako bi se razmotrio Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje Grada Otočca, za tekuću godinu,
- upoznavanje s izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u sustavu civilne zaštite,

- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano uvježbavanje i opremanje,
- kontinuirao ažuriranje podataka o članovima Stožera civilne zaštite.

## 2.2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite. Na području Grada Otočca djeluje Vatrogasna zajednica Grada Otočca u sklopu koje djeluju dobrovoljna vatrogasna društva: DVD Otočac, DVD Sinac i DVD Kuterevo.

Sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planu zaštite od požara Grada Otočca (KLASA: 214-02/20-01/03; URBROJ: 2125/02-03-21-25, od dana 01.12.2021. godine) Vatrogasna zajednica Grada Otočca raspolaže sa 20 operativnih i 10 pričuvnih članova u DVD-u Otočac, 10 operativnih vatrogasca u DVD-u Sinac i 10 operativnih vatrogasca u DVD-u Kuterevo. DVD Otočac ima stalno uposlenu 4 operativna djelatnika.

Operativne snage vatrogastva organizirane su u skladu sa Zakonom o vatrogastvu (Narodne novine br. 125/19), Zakonom o zaštiti od požara (Narodne novine br. 92/10) i podzakonskim aktima te su opremljene i educirane za izvršavanje zadaća sukladno postojećim programima edukacije vatrogasnih snaga.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Vatrogasne zajednice Grada Otočca, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti u svrhu podizanja opremljenosti i osposobljenosti postrojbi na višu razinu:

- kontinuirano ažurirati i usklađivati Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plan zaštite od požara Grada Otočca,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti vatrogasnih postrojbi (opremanje vatrogasne postrojbe u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi),
- opremanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasne postrojbe sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije,
- provjera ispravnosti postojeće opreme i vozila te nabava nove potrebne opreme,
- sudjelovanje u vježbama prema Planu vježbi civilne zaštite,
- provođenje preventivnih mjera zaštite od požara,
- educiranje stanovništva o opasnostima i negativnim učincima požara,
- provođenje stručnih osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi,
- donošenje Provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Grada Otočca, svake godine za tekuću godinu,
- redovito donositi relevantnu dokumentaciju iz područja zaštite od požara,
- nastaviti s održavanjem protupožarnih putova,
- nastaviti s izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti vatrogastva.

### **2.3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa**

Na području Grada Otočca djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Otočac, kao operativna snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa temeljna su snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama sukladno *Zakonu* te samim time, kroz Gradsko društvo Crvenog križa Otočac, čini važnu operativnu snagu sustava civilne zaštite Grada Otočca.

Temeljem Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine br. 71/10, 136/20), Hrvatski Crveni križ izvršava posebne obveze u situacijama oružanih sukoba, velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnog stradanja ljudi.

Hrvatski Crveni križ ustrojava, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja, epidemija i oružanih sukoba za akcije pomoći u zemlji i inozemstvu i to ekipe za: procjenu situacije i koordinaciju aktivnosti, prvu pomoć, zaštitu života na vodi, higijensko-epidemiološku zaštitu, njegu povrijeđenih i oboljelih, rad u mobilnim, zdravstvenim stanicama, socijalni rad, psiho-socijalnu potporu stanovništvu, pripremu i organizaciju izmještajnih centara, službu traženja, logistiku, osiguranje pitke vode, osiguranje komunikacija, tehničku pomoć i prevenciju sekundarnih stradanja.

Gradsko društvo Crvenog križa Otočac obavlja aktivnosti iz ovlasti Hrvatskog Crvenog križa, što podrazumijeva pružanje pomoći starijim, nemoćnim osobama i osobama s invaliditetom, aktivnosti u evakuaciji i zbrinjavanju stanovništva, organiziranje dobrovoljnog darivanja krvi, edukaciju građana za samozaštitu u velikim nesrećama, katastrofama i drugim izvanrednim situacijama.

Osim navedenog, Gradsko društvo Crvenog križa Otočac traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Gradskog društva Crvenog križa Otočac, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti Gradskog društva Crvenog križa Otočac,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Otočac (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme volontera, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti istog.

### **2.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama koje izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske

službe spašavanja.

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, i obrađenih rizika, HGSS – Stanica Gospić prepoznata je kao operativna snaga civilne zaštite Grada Otočca koja je sposobna preuzeti na sebe obveze i zadaće u slučaju nastanka velike nesreće, katastrofe ili nekog drugog izvanrednog događaja.

HGSS - Stanica Gospić je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Navedena operativna snaga je organizirana, osposobljena i opremljena za djelovanje u svim prirodnim katastrofama i velikim nesrećama u onim sredinama i na nepristupačnim terenima gdje njihova oprema, znanje i sposobnosti dolaze do posebnog izražaja. Upravo iz navedenog razloga, Stanica mora raspolagati specijalnom opremom o kojoj ovisi izvršenje zahtjevnih zadaća, ali i život i sigurnost unesrećenih osoba i samih spašavatelja te je iz tog razloga nužno kontinuirano ulaganje u obnovu postojeće i nabavku nove opreme.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad HGSS - Stanice Gospić, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti HGSS – Stanice Gospić,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti HGSS – Stanice Gospić (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme volontera, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti iste.

## **2.5. Udruge**

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite. Svojim sposobnostima one nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama *Zakona* i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Otočca.

Ove udruge mogu se uključiti u sustav civilne zaštite u trenutku ukazane potrebe, a s njima treba uspostaviti suradnju na način da izrade popis snaga i opreme s kojom raspolažu i na koju se može računati u odgovarajućem trenutku.

Članovi udruga mobiliziraju se temeljem naloga, zahtjeva i uputa Stožera civilne zaštite Grada Otočca i koordinatora na lokaciji.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- upoznavanje predstavnika udruga sa pravima i obvezama utvrđenim *Zakonom*,
- prilikom financiranja udruga, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno tehničkih sredstava koja su od značaja za civilnu zaštitu (vozila, osobna i skupna oprema i sl.),
- vršiti osposobljavanje članova udruga samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, udruga koja svojim snagama i opremom čini značajan dio operativnih snaga civilne zaštite na području Grada Otočca je udruga Aeroklub "KRILA GACKE".

## 2.6. Povjerenici civilne zaštite

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike, sukladno članku 34. stavak 1. *Zakona*, imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Temeljem Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, a sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine br. 82/15) te Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite (Narodne novine br. 69/16) Gradonačelnik Grada Otočca imenovao je povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite Grada Otočca po mjesnim odborima, i to 17 povjerenika i 17 zamjenika povjerenika.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- vođenje evidencije povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, temeljem članka 62. *Zakona*,
- kontinuirano ažuriranje podataka o povjerenicima i zamjenicima povjerenika,
- provoditi osposobljavanje povjerenika, sukladno Programu osposobljavanja povjerenika civilne zaštite kojeg donosi MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite, PUCZ Rijeka – Služba civilne zaštite Gospić,
- organizirati sudjelovanje povjerenika civilne zaštite u provedbi planiranih vježbi civilne zaštite,
- opremiti povjerenike civilne zaštite osobnom i skupnom opremom,

- donijeti novu odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za područje Grada Otočca, uz pokušaj uvažavanja kriterija propisanog člankom 21. stavak 1. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite (Narodne novine br. 69/16), kojim je propisano da se povjerenike i zamjenike povjerenika imenuje iz redova obveznika civilne zaštite koji žive u zgradi, ulici ili naselju za maksimalno 300 stanovnika.

## **2.7. Koordinator na lokaciji**

Načelnik stožera civilne zaštite, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje koordinatora na lokaciji. Koordinator na lokaciji, u slučaju velike nesreće i katastrofe, koordiniraju aktivnostima operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije.

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te, u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite, usklađuju djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, poradi poduzimanja mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica izvanrednog događaja, a temeljem članka 26. stavak 2. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite (Narodne novine br. 69/16).

Načelnik Stožera civilne zaštite Grada Otočca, Odlukom o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Otočca, imenovao je 7 koordinatora na lokaciji, sukladno obrascu samoprocjene kojim je utvrđena obaveza izrade Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac.

Koordinatori na lokaciji imenovani su, po jedan, za svaki od sljedećih rizika:

- potres
- poplave izazvane izlivanjem kopnenih vodenih tijela
- epidemije i pandemije
- ekstremne temperature
- tehničko-tehnološke nesreće
- opasnost od mina
- požar otvornog tipa

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- kontinuirano ažuriranje podataka imenovanih koordinatora na lokaciji,
- upoznavanje koordinatora sa zadaćama sukladno Planu djelovanja civilne zaštite.

## **2.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite su pravne osobe koje raspolažu s materijalno-tehničkim, proizvodnim, uslužnim, ljudskim i ostalim resursima značajnima za poduzimanje mjera i aktivnosti u situacijama nastupa velike nesreće, katastrofe ili drugog izvanrednog događaja.

Pravne osobe koje su od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, a kojima civilna zaštita nije redovna

djelatnost, dužne su, sukladno odredbama *Zakona* i Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (Narodne novine br. 66/21), izraditi svoje operativne planove postupanja i provođenja zadaća civilne zaštite. Udruge građana, koje su imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, nisu dužne izraditi operativni plan.

Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca (KLASA: 810-03/19-01/2; URBROJ: 2125/02-01-19-17) je, u skladu sa Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine br. 82/15, 118/18), Gradsko vijeće Grada Otočca donijelo dana 30.12.2019. godine.

Temeljem navedene Odluke, a u skladu sa Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, pravne osobe koje raspolažu s kapacitetima od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca i koje će poradi nekog interesa zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara dobiti zadaću, su:

- Komunalac d.o.o. Otočac
- Gacka d.o.o. Otočac
- Osnovna škola „Zrinskih i Frankopana“ Otočac
- Učenički dom Otočac
- Dom zdravlja Otočac
- Aeroklub „KRILA GACKE“ Otočac

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom djelovanja civilne zaštite Grada Otočca koji je, zajedno s Odlukom o određivanju pravnih osoba, dostavljen na znanje imenovanim pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, a u svrhu unaprjeđenja spremnosti pravnih osoba za djelovanje u sustavu civilne zaštite, potrebno je:

- upoznavanje predstavnika pravnih osoba sa pravima i obvezama koje proizlaze iz *Zakona*,
- stalno ažuriranje i usklađivanje operativnih planova pravnih osoba i razrada zadaća sukladno Planu djelovanja civilne zaštite Grada Otočca, a u svrhu što učinkovitijeg uključivanja pravnih osoba u sustav civilne zaštite,
- vođenje i ažuriranje evidencije udruga imenovanih za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite koje nisu obvezne izraditi operativne planove,
- razmotriti mogućnost sklapanja sporazuma između Grada Otočca i pravnih osoba koje su od interesa za sustavu civilne zaštite, a u svrhu definiranja uvjeta podmirivanja stvarno nastalih materijalnih i ljudskih troškova koji bi nastupili u situaciji mobilizacije pravnih osoba,
- po revidiranju/izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, ovisno o rezultatima izrađene Procjene i obrađenim scenarijima i rizicima, imenovati nove pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

## V. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Temeljem članka 16. stavak 1. *Zakona*, potrebno je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga Gada Otočca koji se odnosi na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Sukladno članku 72. *Zakona* potrebno je osigurati proračunska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, sukladno ovim Smjernicama i godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Otočca, kao i za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite te financiranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

Sredstva za financiranje sustava civilne zaštite, u Proračunu Grada Otočca, potrebno je planirati i osigurati sukladno odredbama *Zakona*, ali i odredbama posebnih propisa, po pojedinim segmentima sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog, potrebno je osigurati financijska sredstva za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Otočca sukladno prikazu u Tablici 2.

Tablica 2: Planiranje financijskih sredstava za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Otočca

R.br.	Opis pozicija
1.	<b>Vatrogastvo</b> - Vatrogasna zajednica Grada Otočca - Sezonski vatrogasci - Sati intervencije na požarima
2.	<b>Civilna zaštita</b> - Civilna zaštita (službena zaštitna obuća i odjeća; ugovori o djelu -jedinice prometne mladeži; intelektualne usluge i planovi) - Održavanje skloništa
3.	<b>Gorska služba spašavanja</b>
4.	<b>Crveni križ - rad i djelovanje</b>

## VI. ZAKLJUČAK

Sustav civilne zaštite predstavlja oblik pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite te ostalih sudionika civilne zaštite i građanstva u reagiranju i postupanju u slučaju nastupa velike nesreće ili katastrofe te otklanjanja mogućih uzroka i posljedica istih.

Dobra suradnja svih operativnih snaga sustava civilne zaštite od iznimnog je značaja za uspješno djelovanje i postupanje u izvanrednim situacijama velikih nesreća ili katastrofa, a doprinosi i racionalnom trošenju financijskih proračunskih sredstava.

Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Otočac stvoren je temelj za donošenje svih akata sukladno važećim zakonskim i podzakonskim odredbama iz područja civilne zaštite te, slijedom navedenog, Grad Otočac trenutno ima zadovoljavajuću razinu izrađenosti planskih dokumenata kojima je uređeno funkcioniranje sustava civilne zaštite iz vlastitog djelokruga.

Revidiranjem odnosno izradom nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, ovisno o rezultatima obrađenih scenarija, pristupit će se ažuriranju postojećih odnosno izradi novih planskih dokumenata i akata djelovanja civilne zaštite u cilju podizanja razine operativnosti operativnih snaga i ostalih sastavnica civilne zaštite.

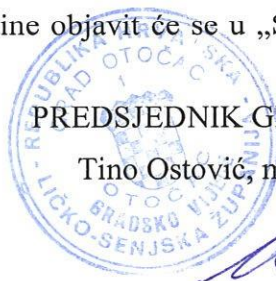
U promatranom razdoblju, na polju civilne zaštite, potrebno je i dalje djelovati u koordinaciji s MUP-om – Ravnateljstvom civilne zaštite, Područnim uredom civilne zaštite Rijeka – Službom civilne zaštite Gospić te Ličko-senjskom županijom, kao i uspostaviti suradnju s ostalim gradovima i općinama na području Županije u svrhu razmjene iskustava, podataka, znanja i vještina, budući da se sustav civilne zaštite u kriznim situacijama, između ostalog, temelji na načelu solidarnosti u pružanju pomoći.

U narednom četverogodišnjem razdoblju nužno je kontinuirano provođenje mjera, aktivnosti i zadaća koje se definirane ovim Smjernicama kako bi se u što većoj mjeri pospješilo funkcioniranje i razvoj sustava civilne zaštite, kako bi se smanjio rizik od nastupa velikih nesreća ili katastrofa, kako bi se omogućilo pružanje što bržeg i učinkovitijeg odgovora na prijetnje i opasnosti u slučaju nastanka izvanrednog događaja i ublažavanje nastalih posljedica, a sve u cilju maksimalne zaštite stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na području Grada Otočca, ali i širem području.

Ove Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za područje Grada Otočca za vremensko razdoblje od 2022. do 2025. godine objavit će se u „Službenom vjesniku Grada Otočca“ br. 11/2021.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Tino Ostović, mag.eur.pos.stud.



KLASA: 810-03/21-01/14

URBROJ: 2125/02-01-21-4

Otočac, 23.12.2021. godine